



WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI

Wpłynęło 23.11.2021r.

Szczecin, dnia 18 LIS 2021

P-1.1410. 221 .2021.AB

**Pan  
Wojciech Osman  
Przewodniczący  
Zachodniopomorskiego Zarządu  
Wojewódzkiego Forum  
Związków Zawodowych**

odpowiadając na pismo z dnia 15 października 2021 r., w którym wnosi Pan o pomoc w uregulowaniu zasad wyliczania etatów pracowników administracji i obsługi zatrudnianych w placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Miasto Szczecin, w szczególności poprzez uchylenie §4 Załącznika Nr 1 uchwały Nr XXX/599/04 Rady Miasta Szczecin z dnia 14 grudnia 2004 r. w sprawie *szczecińskiego standardu funkcjonowania i finansowania publicznych szkół i placówek oświatowych na terenie Miasta Szczecina*, uprzejmie wyjaśniam, co następuje.

W pierwszej kolejności, wobec sformułowanych w ww. piśmie oczekiwań, wyjaśnić należy, że nadzór nad jednostkami samorządu terytorialnego ma ograniczony ustawowo charakter. Ograniczenie to przejawia się na kilku płaszczyznach, istotne natomiast jest to, że ingerencja w działalność samorządu możliwa jest wyłącznie wtedy, gdy przewidują to przepisy obowiązującego prawa, jak też przy zastosowaniu wyłącznie takich instrumentów prawnych, które w tych przepisach są określone. Istota nadzoru, jaką sprawuje wojewoda w oparciu o ustawę o samorządzie gminnym<sup>1</sup>, nie może być zatem rozumiana jak niczym nieskrępowane prawo ingerowania w każdą sferę działań organów gminy, bądź pośredniczenia w relacjach między gminą a innymi podmiotami, na których sferę praw i obowiązków określone akty organów gminy mają wpływ.

Jednym z pozostających do dyspozycji wojewody środków nadzoru jest stwierdzenie nieważności uchwały rady gminy, kompetencja w tym zakresie może jednak nastąpić najpóźniej trzydziestego dnia licząc od dnia wpływu uchwały do organu nadzoru. Termin ten ma charakter zawity, co oznacza, że po jego upływie nie jest możliwe wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego. Oczywiście jest zatem, że w przypadku kwestionowanej uchwały Nr XXX/599/04 Rady Miasta Szczecin, która została podjęta w dniu 14 grudnia 2004 r., wojewoda nie może stwierdzić jej nieważności.

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.).



Po ponownym jednak przeanalizowaniu przepisów prawa obowiązujących zarówno w dacie podjęcia uchwały, jak też aktualnie, stwierdzić należy, że organ stanowiący gminy nie był i nie jest upoważniony do formułowania standardów funkcjonowania placówek oświatowych, które przyjęły w ww. uchwale formę swoistych wytycznych dotyczących przygotowywania arkuszy organizacyjnych szkół i placówek oświatowych.

Trzeba bowiem zwrócić uwagę, że opracowanie arkuszy organizacyjnych, zawierających szczegółową organizację nauczania, wychowania i opieki w danym roku szkolnym, w szczególności liczbę pracowników szkoły, w tym pracowników zajmujących stanowiska kierownicze, ogólną liczbę godzin zajęć edukacyjnych finansowanych ze środków przydzielonych przez organ prowadzący szkołę – należy nieodmiennie do dyrektora placówki, co wynika wprost zarówno z rozporządzenia w sprawie ramowych statutów przedszkola oraz publicznych szkół<sup>2</sup>, które obowiązywało w dniu podjęcia ww. uchwały, jak też wydanego w dniu 28 lutego 2019 r. rozporządzenia w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli<sup>3</sup>. Udział organu prowadzącego w procesie tworzenia arkuszy organizacyjnych został ograniczony do ich zatwierdzenia, przy czym, nie powinno być wątpliwości, że kompetencja w tym zakresie należy do prezydenta miasta, a nie rady miasta, co znajduje potwierdzenie w art. 110 ust. 3 ustawy Prawo oświatowe<sup>4</sup>.

W związku z powyższym, wobec braku podstaw prawnych do podjęcia uchwały Nr XXX/599/04, informuję, że do organów Gminy Miasto Szczecin wystosowane zostało pismo wzywające do podjęcia stosownych działań, zmierzających do wyeliminowania jej z obrotu prawnego – pod rygorem ewentualnego wniesienia do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie skargi na ww. akt na podstawie art. 93 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z tym przepisem bowiem, *po upływie terminu wskazanego w art. 91 ust. 1 organ nadzoru nie może we własnym zakresie stwierdzić nieważności uchwały lub zarządzenia organu gminy. W tym przypadku organ nadzoru może zaskarżyć uchwałę lub zarządzenie do sądu administracyjnego.*

z up. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO  
  
Piotr Zieliński  
DYREKTOR WYDZIAŁU PRAWNEGO

W załączeniu:  
klauzula informacyjna

<sup>2</sup> Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów przedszkola oraz publicznych szkół (Dz. U. Nr 61, poz. 624 z późn. zm.).

<sup>3</sup> Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli (Dz. U. poz. 502).

<sup>4</sup> Ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r., poz. 1082 z późn. zm.).



## Ogólna klauzula informacyjna

Zgodnie z art. 13 ust. 1-2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z 27.04.2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119, s. 1) – dalej RODO – informujemy, że:

### I. Administrator danych osobowych

Wojewoda Zachodniopomorski z siedzibą w Szczecinie, ul. Wały Chrobrego 4, 70-502 Szczecin jest Administratorem Twoich danych osobowych.

### II. Inspektor Ochrony Danych

Został wyznaczony Inspektor Ochrony Danych, z którym możesz się skontaktować w sprawach ochrony swoich danych pod adresem e-mail [iod@szczecin.uw.gov.pl](mailto:iod@szczecin.uw.gov.pl); pod numerem telefonu +48 914303444 lub pisemnie na adres naszej siedziby, wskazany w pkt I.

### III. Skąd mamy Twoje dane?

Otrzymaliśmy je od Ciebie.

### IV. Cele i podstawy przetwarzania

Określono cele przetwarzania Twoich danych. Jako administrator będziemy przetwarzać Twoje dane w celu **załatwienia skargi, wniosku lub petycji**, na podstawie obowiązku z art. 229 pkt 1 i 2, 231, 237 lub art. 241 i nast. ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.) albo art. 6 bądź art. 10 ustawy z dnia 11 lipca 2016 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz.870).

### V. Prawo do sprzeciwu

W każdej chwili przysługuje Ci prawo do wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania Twoich danych opisanych powyżej. Przystaniemy przetwarzać Twoje dane w tych celach, chyba że będziemy w stanie wykazać, że w stosunku do Twoich danych istnieją dla nas ważne prawnie uzasadnione podstawy, które są nadrzędne wobec Twoich interesów, praw i wolności lub Twoje dane będą nam niezbędne do ewentualnego ustalenia, dochodzenia lub obrony roszczeń.

### VI. Okres przechowywania danych

Twoje dane osobowe będą przechowywane przez okres: bezterminowo.

### VII. Odbiorcy danych

Twoje dane mogą być udostępniane podmiotom i organom, którym Wojewoda Zachodniopomorski jest zobowiązany lub upoważniony udostępnić dane osobowe na podstawie powszechnie obowiązujących przepisów prawa, w tym podmiotom oraz organom uprawnionym do otrzymania od Wojewody Zachodniopomorskiego danych osobowych lub uprawnionych do żądania dostępu do danych osobowych na podstawie powszechnie obowiązujących przepisów prawa.



**VIII.** Twoje dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego.

**IX. Prawa osób, których dane dotyczą:**

Zgodnie z RODO, przysługuje Ci:

- a) prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii;
- b) prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych;
- c) prawo do usunięcia danych, ograniczenia przetwarzania danych;

(**Uwaga:** dostęp, usunięcie lub ograniczenie przetwarzania Twoich danych musi być zgodne z przepisami prawa, na podstawie których odbywa się przetwarzanie);

- d) prawo do wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania danych;
- e) prawo do przenoszenia danych;

(**Uwaga:** pozytywne rozpatrzenie Twojego sprzeciwu wobec przetwarzania danych lub prawa do przeniesienia Twoich danych musi być zgodne z przepisami prawa, na podstawie których odbywa się przetwarzanie, a także m.in. z zasadami wynikającymi z kodeksu postępowania administracyjnego).

**X. Informacja o wymogu/dobrowolności podania danych**

Podanie danych jest obowiązkiem wynikającym z § 8 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. Nr 5, poz. 46) albo z art. 4 ust. 2 pkt 1-2 ustawy o petycjach.

Jeżeli jesteś zobowiązana/y do podania swoich danych, to konsekwencją ich niepodania będzie pozostawienie sprawy bez rozpoznania.

**XI.** Masz prawo wniesienia skargi do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych gdy uznasz, że przetwarzanie Twoich danych osobowych narusza przepisy Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych osobowych)

**XII. Zautomatyzowane podejmowanie decyzji**

Twoje dane nie będą przetwarzane w sposób zautomatyzowany oraz w formie profilowania.